



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

25.11.2021 № 2416-ц/о
На № _____ от _____

Руководителям муниципальных
учреждений отрасли «Образование»

Об изменениях в нормах
об осуществлении закупок

Уважаемые коллеги!

Главное управление образования администрации города направляет информацию об изменениях в нормативных правовых актах об осуществлении закупок в 2022 году.

1. В части закупок, осуществляемых в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «№ 44-ФЗ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ):

Значительные изменения в Закон № 44-ФЗ вносятся Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ, нормы которого, содержащие так называемые «оптимизационные» поправки к Закону № 44-ФЗ, предусматривают, как было указано в пояснительной записке к законопроекту, комплексное совершенствование положений Закона № 44-ФЗ в целях обеспечения эффективности, стабильности, единообразия в толковании и применении его положений, устранения внутренних противоречий, исключения дублирования и избыточного регулирования путем определения оптимальной структуры и последовательности положений, регулирующих процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), унификации требований к таким процедурам, в том числе для обеспечения возможности автоматизации таких процедур с использованием различных информационных систем (единая информационная система в сфере закупок, региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, электронные площадки), что в свою очередь также влечет необходимость совершенствования отдельных вопросов информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок и организации электронного документооборота.

Основная часть изменений войдет в действие с 1 января 2022 года, но для некоторых из них определены переходные периоды.

1) Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Устанавливаются следующие конкурентные способы:

конкурс (электронный, закрытый, закрытый электронный);
аукцион (электронный, закрытый, закрытый электронный);
электронный запрос котировок.

В соответствии с частью 10 статьи 24 Закона № 44-ФЗ (здесь и далее структурные единицы указаны согласно редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ) заказчик вправе проводить электронный запрос котировок в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) не превышает 3 миллиона рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, не должен превышать 20 процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика или 100 миллионов рублей в отношении заказчика, СГОЗ которого в прошедшем календарном году составил менее 500 миллионов рублей. Заказчик вправе проводить электронный запрос котировок независимо от НМЦК и годового объема закупок в случае осуществления закупки товаров, работ или услуг, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании части 9 или 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, а также в некоторых иных случаях, перечень таких случаев является закрытым.

Аукционные перечни сохраняются. Товары, работы, услуги, включенные в такие перечни, нельзя, как и прежде, закупать путем проведения конкурса. Отдельной нормой установлено, что услуги по организации отдыха детей и их оздоровления, которые раньше относились к случаю проведения конкурса с ограниченным участием, нельзя закупать путем проведения аукциона (часть 8 статьи 24 Закона № 44-ФЗ).

2) Этапы исполнения контракта

В Закон № 44-ФЗ вводится (пункт 8.4 части 1 статьи 3) понятие «отдельный этап исполнения контракта», которое определяется следующим образом: часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с Законом № 44-ФЗ документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Пунктом 12 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность изменить срок исполнения отдельного этапа либо отдельных этапов исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

3) Комиссия по осуществлению закупок

Теперь требование к минимальному числу членов комиссии установлено равным трем (часть 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ), при этом из нормы исключены указания на комиссии по отдельным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4) Универсальная предквалификация, требования к участникам закупки

Частью 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ установлено следующее: если при применении конкурентного способа НМЦК (или сумма начальных

(максимальных) цен контрактов в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет 20 миллионов рублей и более, заказчиком устанавливается дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по контракту, договору должна составлять не менее 20 процентов НМЦК. Указанная норма не подлежит применению при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Ужесточены требования к участникам с учетом механизмов деофшоризации. К требованию о том, чтобы участник закупки не являлся офшорной компанией, добавляются следующие требования в отношении участника закупки: не иметь офшорной компании в составе участников (членов, учредителей) или бенефициаров юридического лица (пункт 10 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ).

Единые требования к участникам закупки, предусмотренные частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, устанавливаются при применении конкурентных способов, а также при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

5) Извещения об осуществлении закупки и об отмене закупки

Согласно частям 1, 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов в ЕИС размещается извещение об осуществлении закупки, содержащее необходимую информацию о закупке и электронные документы

Документация о закупке будет теперь использоваться лишь при применении закрытых конкурентных способов

Заказчик вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки не позднее чем за 1 рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, с продлением срока подачи заявок на участие в закупке (часть 4 статьи 42 Закона № 44-ФЗ).

Также и извещение об отмене закупки может быть размещено в ЕИС не позднее чем за 1 рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке (пункт 1 части 2 статьи 36 Закона № 44-ФЗ).

б) Заявка на участие в закупке

Требования к заявке на участие в конкурентной закупке теперь будут унифицированы. Определен исчерпывающий перечень информации и документов для заявки. Состав заявки зависит от процедуры закупки.

7) Преференции для организаций инвалидов, учреждений и предприятий

уголовно-исполнительной системы

По-прежнему будут применяться перечни товаров (работ, услуг), при закупках которых предоставляются преимущества. При заключении контракта с указанными организациями или учреждениями (предприятиями) нужно увеличивать предложенную ими цену контракта, цену за единицу товара (работы, услуги) на 15%, однако такое увеличение не может превышать НМЦК, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

Кроме того, будет запрещено закупать в рамках одной закупки товары (работы, услуги) из перечня и товары (работы, услуги), не входящие в него.

8) Обязательная доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Этот норматив существенно увеличивается – с 15 до 25 процентов совокупного годового объема закупок (часть 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ).

9) Оплата по контракту

Общий срок согласно части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ составляет:

если извещение размещено в ЕИС с 1 января 2022 г. – не более чем 15 рабочих дней,

если извещение размещено в ЕИС с 1 января 2023 г. – не более чем 10 рабочих дней.

Срок оплаты по закупкам у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций согласно части 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ составляет:

если извещение размещено в ЕИС с 1 января 2022 г. – не более чем 10 рабочих дней,

если извещение размещено в ЕИС с 1 января 2023 г. – не более чем 7 рабочих дней.

Согласно пункту 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт может быть включено условие об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

10) Типовые контракты, типовые условия контрактов

Согласно новой редакции части 11 статьи 34 Закона № 44-ФЗ исключается понятие типового контракта, типовые условия контрактов может устанавливать Правительство Российской Федерации.

11) Дальнейшее распространение электронного документооборота

Часть документов нужно будет оформлять и подписывать в электронном виде. В ЕИС появятся специальные формы, они будут использоваться:

при приемке товара, работы или услуги;

в случаях принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта;

при обжаловании действий (бездействия) заказчиков и иных субъектов контроля.

С 2023 года будет действовать положение, что соглашение о расторжении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, заключается с использованием ЕИС.

12) Односторонний отказ от исполнения контракта

Процедуру одностороннего отказа от исполнения контракта по итогам открытых и закрытых электронных процедур также переводят в электронный вид. Так, заказчику достаточно разместить свое решение в ЕИС, оно будет направлено исполнителю в течение 1 часа. Сообщать ему об этом почтовым отправлением теперь не требуется. Такой порядок будет использоваться со второй половины следующего года, до 01.07.2022 действуют переходные положения.

13) Обеспечение заявок, исполнения контракта, гарантийных обязательств

В обязательном порядке потребуется обеспечение заявки на участие в запросе котировок, если НМЦК составляет от 1 до 3 млн рублей. Обеспечение исполнения контракта можно будет установить при НМЦК до 3 млн рублей.

Банковская гарантия (как вид обеспечения) заменяется независимой гарантией, что соответствует действующей редакции параграфа 6 главы 23 Гражданского кодекса Российской Федерации. Согласно части 1 статьи 45 Закона № 44-ФЗ заказчиками в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств будут приниматься независимые гарантии, выданные не только банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, но и государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ», а также специальными фондами поддержки малого и среднего предпринимательства, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (при осуществлении закупок, проводимых среди СМП и СОНКО), и Евразийским банком развития (если участник закупки имеет юридическую связь с государством, являющимся членом Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

2. В части закупок, осуществляемых в соответствии с нормами Закона № 223-ФЗ:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.07.2021 № 1128 (далее – Постановление № 1128), вступающим в силу с 01.01.2022, вносятся существенные изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 (далее – Постановление № 1352), а также в утвержденное Постановлением № 1352 Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее – Положение МСП).

Так, пунктом 2 Постановления № 1352 в новой редакции устанавливается, что нормы Постановления № 1352 могут не применяться лишь юридическими лицами, проводящими закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «№ 223-ФЗ товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), которые сами являются

субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП). Также признается утратившим силу пункт 2 Положения МСП, определяющий сейчас обязательность соблюдения норм Положения МСП различными категориями юридических лиц.

В ныне действующей редакции установлено, что действие Положения МСП с 1 января 2018 года распространяется в отношении автономных учреждений, общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год которых превышает 250 млн. рублей. С 1 января 2022 года все автономные учреждения, независимо от годового объема закупок, обязаны будут проводить закупки у субъектов МСП, причем Постановлением № 1128 изменяются также параметры таких закупок, закрепляемые в пункте 5 Положения МСП: годовой объем закупок у субъектов МСП устанавливается в размере не менее чем 25 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок, при этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами МСП по результатам закупок, участниками которых являлись только субъекты МСП, должен составлять не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты МСП, установлены статьей 3.4 Закона № 223-ФЗ. Согласно части 2 статьи 3.4 такая закупка осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме. Частью 10 статьи 3.4 установлено, что проведение конкурентной закупки с участием субъектов МСП осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Согласно части 11 статьи 3.4 Правительство Российской Федерации утверждает перечень операторов электронных площадок, которые соответствуют требованиям, установленным на основании части 10 статьи 3.4. Этот перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р.

Пунктом 8 Положения МСП установлено, что для осуществления закупок, участниками которых являются только субъекты МСП, заказчики утверждают перечень товаров, работ, услуг. При этом допускается осуществление закупки товаров, работ, услуг, включенных в такой перечень, у любых лиц, в том числе не являющихся субъектами МСП. Согласно пункту 9 Положения МСП указанный перечень составляется на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) и

включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ). В соответствии с пунктом 10 Положения МСП перечень следует разместить в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также на сайте заказчика в сети «Интернет».

Как определено пунктом 29 Положения МСП, заказчики вправе установить в извещении о закупке, документации о закупке и соответствующем проекте договора требование к участникам закупки о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП. Участники такой закупки представляют в составе заявки на участие в закупке план привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП.

Необходимо иметь в виду, что в настоящее время предусмотрен специальный срок для оплаты товара (работы, услуги), поставленного (выполненной, оказанной) лицом, являющимся субъектом МСП, по договору, заключенному по результатам конкурентной закупки. Такой срок должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора), и указанный срок заказчик обязан соблюдать как в случае, когда договор заключается с субъектом МСП при осуществлении закупки, участниками которой являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в том числе субъекты МСП (согласно пункту 14(3) Положения МСП), так и в случае, когда договор заключается с субъектом МСП при осуществлении закупки, участниками которой являются только субъекты МСП (согласно пункту 28 Положения МСП). Также в документацию о закупке, в отношении участников которой заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП, должно быть включено обязательное условие о сроке оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному поставщиком (исполнителем, подрядчиком) с субъектом МСП в целях исполнения договора, заключенного поставщиком (исполнителем, подрядчиком) с заказчиком, который должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Заказчикам следует учитывать, что в соответствии с частью 15 статьи 8 Закона № 223-ФЗ положения Закона № 223-ФЗ, касающиеся участия субъектов МСП в закупках товаров, работ, услуг, применяются в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих такой

специальный налоговый режим. Данная норма воспроизведена в пункте 2(4) Положения МСП, при этом указанным пунктом определены особенности ее применения.

В соответствии с частью 21 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, разделом IV Положения МСП заказчики обязаны составить и разместить в ЕИС не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у субъектов МСП. Требования к содержанию указанного годового отчета и его форма утверждены Постановлением № 1352.

Частью 8.1 статьи 3 Закона о закупках определено, что в случае невыполнения заказчиком обязанности осуществить закупки у субъектов МСП в течение календарного года в объеме, установленном Правительством Российской Федерации, либо размещения недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких субъектов, включенной в отчет, предусмотренный частью 21 статьи 4 Закона о закупках, либо неразмещения указанного отчета в ЕИС положение о закупке данного заказчика с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года признается неразмещенным в соответствии с требованиями Закона о закупках, при этом в течение указанного периода заказчики обязаны по многим вопросам осуществления закупок руководствоваться положениями Закона о контрактной системе.

Заказчикам, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в соответствии с нормами Закона о закупках, следует обеспечить внесение соответствующих изменений в положения о закупке. Учреждениям, принявшим положение о закупке в соответствии с примерным положением, рекомендованным к применению главным управлением образования, предлагается в пункте 1 раздела 28 исключить слова «В случае, если общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год превышает двести пятьдесят миллионов рублей,».

В целях соблюдения требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководителям учреждений необходимо обеспечить ознакомление с информацией, содержащейся в настоящем письме, контрактных управляющих, специалистов по закупочной деятельности,.

Приложение: на 237 л. в электронном виде.

Исполняющий обязанности руководителя
главного управления образования



М.А. Аксенова