



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

01 ИЮЛ 2022 № 1293-цс  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителям муниципальных  
учреждений отрасли «Образование»

Об изменениях в нормах  
об осуществлении закупок

Уважаемые коллеги!

Главное управление образования администрации города направляет информацию об изменениях в нормативных правовых актах об осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Органами государственной власти Российской Федерации приняты Федеральные законы от 16.04.2022 №№ 104-ФЗ и 109-ФЗ, от 11.06.2022 № 160-ФЗ, которые содержат нормы о внесении изменений в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

1. В части закупок, осуществляемых в соответствии с нормами Закона о закупках (№ 223-ФЗ):

1.1. В соответствии с Федеральным законом от 16.04.2022 № 104 внесены следующие изменения:

1) Установлена норма о том, что срок по договору должен составлять не более 7 рабочих дней с даты приемки заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, исключения – если иной срок оплаты установлен:

законодательством Российской Федерации;

Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

заказчиком в положении о закупке.

В последнем случае в положение о закупке заказчик обязан включить конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также установить перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты.

2) Исключен запрет на включение в описание предмета конкурентной закупки наименования страны происхождения товара.

3) Заказчики смогут приобретать одновременно:

- работы по подготовке проектной документации, выполнению инженерных изысканий, строительству, реконструкции или капитальному ремонту объекта капитального строительства;

- оборудование, если оно есть в проектной документации и обеспечивает эксплуатацию объекта.

4) Уточнены документы и сведения, размещаемые в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), на официальном сайте. В положении о закупке заказчик может предусмотреть дополнительную информацию для размещения.

5) В реестр недобросовестных поставщиков теперь включаются также сведения о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого введены санкции или меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

1.2. В соответствии с Федеральным законом от 16.04.2022 № 109 внесены следующие изменения:

Термин «банковская гарантия» заменен термином «независимая гарантия».

Установлены требования к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, при этом наблюдается унификация с нормами Закона о контрактной системе: такая независимая гарантия должна быть выдана гарантом, предусмотренным частью 1 статьи 45 Закона о контрактной системе; информация о гарантии должна быть включена в соответствующий реестр; гарантия должна содержать ряд обязательных условий (о сроке уплаты гарантом денежной суммы по требованию заказчика (бенефициара), о перечне документов, подлежащих представлению гаранту, о сроке ее действия). Гарант обязан уплатить за каждый день просрочки исполнения обязательств по независимой гарантии неустойку (пени) в размере 0,1% денежной суммы, подлежащей уплате по такой гарантии.

Установлено, что независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, должна содержать указание на срок ее действия, который не может составлять менее 1 месяца с даты окончания срока исполнения основного обязательства, предусмотренного извещением об осуществлении закупки, документацией о такой закупке, и не должна содержать условие о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение участником закупки обязательств, обеспечиваемых независимой гарантией.

Правительству Российской Федерации уполномочено установить:

1) типовые формы независимой гарантии:

а) предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства;

б) предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки;

2) форму требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, форму требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки;

3) дополнительные требования к независимым гарантиям, предоставляемым в качестве обеспечения заявки, исполнения договора;

4) перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии;

5) особенности порядка ведения реестра независимых гарантий, предусмотренного частью 8 статьи 45 Закона о контрактной системе, для целей Закона о закупках.

В случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке указываются размер обеспечения, порядок и срок его предоставления, а также (при обеспечении исполнения договора) основное обязательство, исполнение которого обеспечивается, и срок его исполнения.

1.3. В соответствии с Федеральным законом от 11.06.2022 № 160 внесены следующие изменения:

Установлено, что руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон о противодействии коррупции).

Определены запреты для членов комиссии по осуществлению закупок, таковыми не могут быть:

1) физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах закупки (при этом понятие «личная заинтересованность» используется в значении, указанном в Законе о противодействии коррупции);

2) физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления либо кредиторами;

3) иные физические лица в случаях, определенных положением о закупке.

О возникновении обстоятельств, препятствующих пребыванию в членах комиссии, член комиссии обязан незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о создании комиссии. В случае выявления в составе комиссии физических лиц, которые не могут быть членами комиссии, заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, соответствующими установленным требованиям.

Даты вступления Федеральных законов в силу: от 16.04.2022 № 104-ФЗ – с 16.04.2022, от 16.04.2022 № 109-ФЗ, от 11.06.2022 № 160-ФЗ – с 01.07.2022.

Указанные Федеральные законы содержат требование о приведении положений о закупках в соответствии с измененными нормами законодательства, их утверждении и размещении в ЕИС до 1 октября 2022 года. Положения о закупках, не соответствующие законодательству по состоянию на указанную дату, будут считаться неразмещенными.

В ближайшее время на сайте главного управления образования (в разделе «Закупки») будет размещен вариант Примерного положения о закупке товаров, работ, услуг, подготовленный с учетом вышеуказанных изменений.

2. В части закупок, осуществляемых в соответствии с нормами Закона о контрактной системе (№ 44-ФЗ):

2.1. В соответствии с Федеральным законом от 16.04.2022 № 104 внесены следующие изменения:

Из видов общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), исключена информация о котировках на иностранных биржах.

Определять и обосновывать такие цены с использованием иностранной валюты теперь имеют право лишь заказчики, осуществляющие деятельность на территории иностранного государства.

Заказчикам, в отношении которых введены санкции или меры ограничительного характера, предоставлена возможность применения закрытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Часть 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе изложена следующим образом: срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС либо приглашения принять участие в закупке направлены с 01.01.2022 по 30.04.2022 включительно, должен составлять не более 15 рабочих дней, а с 01.05.2022 не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, при этом срок оплаты должен составлять не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Однако данные нормы следует применять с учетом частей 11, 12 статьи 6 Федерального закона от 16.04.2022 № 104, которыми установлено следующее.

Указанные положения части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 16.04.2022 № 104), касающиеся срока оплаты в течение 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, применяются в отношении заказчиков, не являющихся федеральными органами исполнительной власти, автономными и бюджетными учреждениями, созданными Российской Федерацией, с 01.07.2022 при определении такими заказчиками поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если извещения об осуществлении закупок размещены в ЕИС либо приглашения принять участие в закупках направлены с 01.07.2022, или при заключении такими заказчиками с 01.07.2022 контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Срок оплаты таким заказчиком по контракту, заключенному по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), извещение об осуществлении закупки по которому размещено в ЕИС либо приглашения принять участие в закупке по которому направлены с 01.05.2022 по 30.06.2022 включительно, или заключенному с 01.05.2022 по 30.06.2022 включительно с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), должен составлять не более 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, при этом срок оплаты должен составлять не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке;

3) контракт заключен по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, при этом срок оплаты должен составлять не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Несколько изменены формулировки в статье 104 Закона о контрактной системе, которой регулируются вопросы ведения реестра недобросовестных поставщиков. При этом статья 95 Закона о контрактной системе дополнена частью 22.2, предписывающей заказчику направлять обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в случае принятия последним решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

(Следует также иметь в виду, что с 1 июля 2022 года в соответствии с положениями Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, принятое заказчиком, размещается в ЕИС и направляется другой стороне контракта автоматически.

Также в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых

силовыми ведомствами и заказчиками, в отношении которых введены санкции или меры ограничительного характера), такой обмен осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений.)

Введена норма, что до 31.12.2022 заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если она предусмотрена Законом о контрактной системе), проекте контракта. Однако данная норма не подлежит применению, если контрактом предусмотрена выплата аванса и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению.

2.2. В соответствии с Федеральным законом от 16.04.2022 № 109 внесены следующие изменения:

1) Определено, что независимая гарантия должна содержать следующие обязанности гаранта:

уплатить заказчику в случае просрочки исполнения обязательств по независимой гарантии за каждый день просрочки неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате по такой независимой гарантии;

уплатить заказчику денежную сумму по независимой гарантии не позднее 10 рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика, при отсутствии предусмотренных законодательством оснований для отказа в удовлетворении этого требования.

2) Предусмотрено, что Правительство Российской Федерации устанавливает типовую форму независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе.

2.3. В соответствии с Федеральным законом от 11.06.2022 № 160 внесены следующие изменения:

Уточнены требования к участникам закупки в части предотвращения конфликта интересов, содержащиеся в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Установлено, что руководитель заказчика, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, контрактный управляющий, а также члены комиссии по осуществлению закупок обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Законом о противодействии коррупции, при этом должна учитываться информация о соисполнителях, субподрядчиках, предоставляемая поставщиком (подрядчиком, исполнителем) согласно пункту 23 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Уточнены категории физических лиц, которые не могут быть членами комиссии по осуществлению закупок.

Введена обязанность для члена комиссии незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о создании комиссии, о возникновении обстоятельств, препятствующих пребыванию в членах комиссии.

• Также сообщаем об изменении правового акта города, регулирующего вопросы осуществления закупок. Распоряжением администрации города от 21.06.2022 № 174-р внесены изменения в приложения к распоряжению

администрации города от 22.04.2022 № 107-р «О реализации части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Изменен порядок рассмотрения обращений поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении существенных условий контракта. Ранее было определено, что документы заказчик представляет непосредственно в департамент общественной безопасности администрации города, который осуществляет организационное обеспечение деятельности комиссии по вопросам изменения существенных условий контрактов (далее – Комиссия). Согласно измененным правилам документы, поступающие из учреждений отрасли «Образование», должны быть представлены в главное управление образования администрации города, являющееся для таких учреждений координирующим органом.

В указание на финансово-экономическое обоснование включено такое существенное условие, как «порядок оплаты, включая авансирование».

Становится обязательным наличие среди прилагаемых к заявлению документов акта сверки расчетов по контракту.

Комиссия теперь может принять решение о переносе рассмотрения заявления и приложенных к нему документов в случае необходимости представления дополнительных документов и информации, подтверждающих наличие оснований для изменений существенных условий контракта, а на заседаниях Комиссии обязаны присутствовать представители заказчика и координирующего органа, представившие соответствующие заявления и приложенные к ним документы.

• В целях соблюдения требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководителям учреждений необходимо обеспечить ознакомление с информацией, содержащейся в настоящем письме, контрактных управляющих, специалистов по закупочной деятельности.

Приложение: на 30 л. в электронном виде.

Руководитель  
главного управления образования



М.А. Аксенова