



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Урицкого ул., 117, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 263-81-81, факс (8-391) 263-81-82
e-mail: guo@admkrsk.ru, www.krasobr.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2466004445/246601001

от 11 ОКТ 2023 № 2391-ц/о

Руководителям подведомственных
муниципальных учреждений

Директорам МКУ ЦБУОО, КИМЦ,
ЦОБФУОО, МАУ «Дирекция по
организации школьного питания»

О результатах анализа рассмотрения
обращений правоохранительных,
контрольных и надзорных органов
за 3 квартал 2023 года

Начальникам территориальных
отделов главного управления
образования администрации города

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пункта 13 Плана противодействия коррупции в главном управлении образования на 2023 год, утвержденного приказом от 23.01.2023 № 27/п, проведен анализ информации о результатах рассмотрения главным управлением образования и подведомственными ему муниципальными учреждениями обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов (далее – правоохранительные органы) за 3 квартал 2023 года. По результатам проведенного анализа установлено следующее.

Общее количество рассмотренных в третьем квартале 2023 года обращений правоохранительных органов, поступивших в главное управление образования администрации города и его подведомственные учреждения, составило – 2889.

Наибольшее количество обращений от общего числа поступило из следующих ведомств: прокуратуры – 1263 (43,7% от общего количества), от органов МВД – 589 (20,3% от общего количества), иных надзорных и контролирующих органов – 726 (25,1% от общего количества).

Представлений различными органами внесено – 361, из них органами прокуратуры внесено – 327, что составляет 90,5% от общего количества представлений.

Поступило из прокуратуры требований – 295.

Органами прокуратуры внесен 121 протест на локальные нормативные акты учреждений в связи с наличием в них положений, не соответствующих требованиям действующего законодательства.

Данные нарушения были выявлены, в том числе в результате мониторинга прокуратурой сайтов образовательных учреждений и размещенных на них локальных нормативных актов.

Обращаем внимание, что обеспечение полноты и достоверности информации на официальном сайте муниципального учреждения является одним из критериев оценки результативности деятельности руководителя при установлении стимулирующих выплат.

По результатам проведенного анализа установлено, что в 3 квартале прокуратурой *Ленинского и Свердловского районов внесены протесты* на Положения о закупках, которые не в полной мере соответствует Федеральному закону от 18.07.011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как не содержат ограничений в отношении участников закупки

- юридических лиц либо физических лиц, признанных иностранными агентами, в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

На Положение об организации пропускного режима и правилах поведения посетителей, в котором в нарушении п. 25 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» закреплено, что пропускной режим в учебное время осуществляется, в том числе гардеробщиком-вахтером.

Кроме того, внесен протест на Порядок реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, который содержит ссылки на утратившие силу нормативные акты, а также, в нарушение п. 2.10.2 санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» Правила регламентируют максимальную продолжительность использования электронных систем обучения свыше законодательно установленной продолжительности.

Все внесенные протесты признаны учреждениями обоснованными, локальные нормативные акты приведены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В целях исключения применения локальных нормативных актов учреждений, противоречащих требованиям действующего законодательства, руководителям подведомственных муниципальных учреждений необходимо взять под личный контроль данное направление деятельности, провести анализ всех действующих в учреждениях локальных нормативных актов на предмет их соответствия законодательству, а также провести антикоррупционную экспертизу их положений, обеспечить своевременное внесение в акты соответствующих изменений.

Внесенные в 3 квартале 2023 года органами прокуратуры представления указывали на следующие нарушения действующего законодательства.

Требования законодательства об охране здоровья несовершеннолетних, санитарно-эпидемиологического благополучия.

В нарушение требований ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» не осуществляется содержание помещений пищеблоков в муниципальных образовательных учреждениях в надлежащем санитарном состоянии:

-в нарушение требований п. 2.23 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее – СанПиН) допускается наличие насекомых (муравьев) в складском помещении;

-в нарушение требований п.8.1.9 СанПиН осуществляется хранение в складском помещении продукции с истекшим сроком годности, продукции без даты изготовления на маркировочном ярлыке;

-в нарушение требований п. 2.4.6.2 СанПиН 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СП) не используется посуда для приготовления блюд из нержавеющей стали, фактически используется алюминиевая посуда; не установлено бактерицидное оборудование в мясорыбном, овощном цехах и в помещении для обработки яиц;

-в нарушение п. 2.4.13 СП не предусмотрено наличие сетки на открывающихся окнах в летнее время помещениях пищеблока (в кондитерском, мясорыбном, овощном цехах, в моечной кухонной посуде);

-в нарушение п. 2.2.4 СП территория игровой зоны площадок дошкольного образовательного учреждения имеет неравномерное покрытие, с выпирающими бетонными элементами фундамента;

-в нарушение требований п. 4.3.5 «ГОСТ Р 52169-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования», утвержденного Приказом Росстандарта от 23.11.2012 № 1148-ст, деревянные элементы малых архитектурных форм и скамеек на детской площадке имеют сколы, зацепы, неокрашенное покрытие, нарушены защитные покрытия конструктивных элементов крепежей песочницы.

- в нарушение п. 2, 11 Приложения № 3 к приказу Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» медицинские кабинеты дошкольных образовательных учреждений оснащены не в полном объеме медицинскими изделиями и оргтехникой, отсутствуют: динамометр кистевой 2-х видов, оториноскоп с набором воронок, аппарат Рота, аппарат искусственной вентиляции легких Амбу (мешок Амбу), носилки, принтер.

Несоблюдение указанных требований законодательства создает угрозу жизни и здоровью обучающихся, в связи с чем руководителям подведомственных учреждений необходимо усилить контроль за обеспечением безопасных условий пребывания несовершеннолетних в образовательной организации.

Требования бюджетного законодательства.

В нарушение ст. 28 Бюджетного кодекса РФ, ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ч. 3 ст. 28, ст. 29 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на официальном сайте образовательных учреждений отсутствует план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2023 год, в то время как его размещение является обязательным в силу прямого указания закона.

Требования законодательства о противодействии терроризму, об антитеррористической защищенности объектов, пожарной безопасности.

В нарушение Требований к антитеррористической защищенности, определенных постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (Территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», в образовательных учреждениях не обеспечено архивирование и хранение данных видеонаблюдения в течение одного месяца со дня записи, не произведена актуализация паспорта безопасности объекта при изменении мер по инженерно-технической защите объекта (территории) (в части изменения количества камер видеонаблюдения); недооборудованы камерами видеонаблюдения уязвимые места и критические элементы объекта, лестничные марши; не оборудованы контрольно-пропускные пункты при входе (въезде) на прилегающую территорию образовательного учреждения, отсутствует оснащение выездов на объект (территорию) средствами снижения скорости и (или) противотаранными устройствами.

В нарушение п. 16 приложения № 1 к приказу МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» повторные противопожарные инструктажи проводятся с периодичностью реже, чем 1 раз в полгода.

Требования законодательства об использовании муниципальной собственности.

В нарушение ст. 296 ГК РФ, п. 3 Положения о порядке определения видов особо ценного движимого имущества муниципального автономного или муниципального бюджетного учреждения, утвержденного постановлением администрации г. Красноярска от 19.10.2010 № 450, в перечень особо ценного движимого имущества не включено ограждение (забор) по периметру территории образовательного учреждения.

Наличие ограждения по периметру территории образовательного учреждения является обязательным в силу закона, является иным движимым имуществом, без которого осуществление учреждением предусмотренных его уставом основных видов деятельности будет затруднительно.

В нарушение ст. 296 Гражданского кодекса РФ допускается распоряжение недвижимым имуществом без получения согласия собственника - департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города.

Следует отметить, что за нарушение порядка распоряжения объектами муниципальной собственности руководители учреждений могут быть привлечены к административной ответственности в соответствии со ст. 19.1 КоАП РФ – самоуправство.

В связи с выявлением органами прокуратуры данных нарушений, обращаем внимание руководителей муниципальных учреждений на следующее. Учитывая, что принятие решения о предоставлении временно свободных от уставной деятельности помещений в аренду на срок более 1 год требует осуществление процедуры государственной регистрации договора и уплаты соответствующей государственной пошлины в размере 22 000 рублей - для организаций, 2 000 рублей - для физических лиц (пп. 22 п.1 ст.333.33 НК РФ), рекомендуем руководителям учреждений при принятии решения об установлении арендных отношений на срок более 1 года рассматривать вопрос о распределении расходов, связанных с государственной регистрацией договора аренды. Государственной регистрации подлежат также факты изменения и расторжения заключенных договоров аренды.

Также обращаем внимание, предоставление помещений в аренду или безвозмездное пользование без согласия собственника и без получения положительного заключения комиссии по оценке последствий принятия решения об объектах социальной инфраструктуры для детей - недопустимо.

Законодательства об образовании, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В нарушение Федерального закона от 24.06.1999 № 120–ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательные учреждения не принимают достаточных мер по организации досуга, внеурочной деятельности несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в комиссии по делам несовершеннолетних в связи с совершением ими противоправных действий; не информируют либо несвоевременно информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы внутренних дел о систематических непосещениях занятий обучающимися по неуважительным причинам, о нахождении обучающихся без попечения родителей, не исполнении

родителями своих обязанностей в отношении несовершеннолетних детей, о жестоком обращении и насилии со стороны родителей в отношении ребенка; не исполняют в полной мере индивидуально-профилактические мероприятия в отношении обучающихся, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних; не обеспечивают межведомственное взаимодействие между органами и учреждениями системы профилактики при работе с несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении; отсутствует контроль со стороны руководителя образовательной организации за деятельностью Совета по профилактике.

В нарушение требований п. 8 ч.1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», допущено ненадлежащее оказание образовательных услуг, несоответствующих требованиям безопасности жизни и здоровья несовершеннолетнего со стороны образовательного учреждения, что привело к факту ухода несовершеннолетнего из детского сада. За грубое нарушение должностных обязанностей наложено дисциплинарное взыскание в виде выговора на воспитателя дошкольного учреждения. Заведующий образовательного учреждения привлечена к дисциплинарной ответственности в виде выговора за ненадлежащий контроль за выполнением работниками должностных инструкций.

Требования федерального законодательства.

В нарушение ст. 61, 63, 66 Семейного кодекса Российской Федерации, не имея на то законных оснований, сотрудники дошкольного образовательного учреждения препятствовали общению с ребенком родителя, проживающего отдельно от ребенка, который имеет права на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования.

Требования законодательства в сфере противодействия коррупции.

В нарушение требований пункта 4 распоряжения администрации города от 30.09.2021 № 265-р «Об утверждении Порядка уведомления руководителем муниципального учреждения и муниципального предприятия города Красноярска о возникшем конфликте интересов» со стороны руководителя образовательного учреждения несвоевременно направлено уведомление в главное управление образование для рассмотрения комиссией по проведению анализа информации о наличии/отсутствии возникшего конфликта интересов или о возможности его возникновения у руководителей муниципальных учреждений отрасли «Образования». Несвоевременное уведомление влечет за собой возникновение потенциального конфликта интересов, выраженное в прямом подчинении руководителю образовательной организации его кровных родственников, в отношении которых он осуществляет организационно-распорядительные (определяет трудовую функцию, объем работы) и административно-хозяйственные (утверждает и подписывает документы, на основании которых формируется и выплачивается заработная плата) полномочия. За допущенные нарушения законодательства о противодействии коррупции заведующий образовательного учреждения привлечен к дисциплинарной ответственности.

Руководителями образовательных учреждений допущены нарушения законодательства о противодействии коррупции в части предоставления не достоверных и неполных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2022 год (неверно указана сумма пособия по временной нетрудоспособности; допускаются нарушения в виде неуказания земельных участков, жилых помещений, участие супругов в коммерческих организациях и фондах, наличие акций).

На основании изложенного, в целях недопущения совершения аналогичных нарушений, просим начальников территориальных отделов главного управления

образования администрации города ознакомить с настоящим письмом руководителей подведомственных учреждений под личную подпись с оформлением листов ознакомления, поручив им провести самостоятельный анализ нарушений, перечисленных в настоящем письме, исключить в дальнейшей работе причины и условия, способствующие совершению аналогичных нарушений, поставить на контроль ситуации, обозначенные в настоящем анализе.

Приложение на ___ л. в 1 экз.

Руководитель главного
управления образования



М.А. Аксенова



Костромина Наталья Максимовна, 263-81-54
Черкашина Людмила Сергеевна, 263-81-41

АНАЛИЗ
Обращений органов прокуратуры, правоохранительных, надзорных и контролирующих органов, рассмотренных подведомственными учреждениями
главного управления города Красноярска за 3 квартал 2023 года.

№ п/п	Виды обращений, результаты их рассмотрения	От органов прокуратуры	От органов ФСБ	От органов МВД	От следственных органов	От судебных органов	От службы судебных приставов	От иных надзорных и органов (МЧС, антимоноп. служба, Роспотребнадзор, Госпожн адзор и др.)	ИТОГО
1.	Протесты	121						1	122
2.	Требования	295					132	14	441
3.	Представления	327	8	2	1			23	361
4.	Предписания	1	3					106	110
5.	Предостережение	32					2	46	80
6.	Административные наказания	7				5	6	14	32
7.	Запросы	480	2	587	71	59	22	522	1743
8.	ИТОГО	1263	13	589	72	64	162	726	2889