



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Урицкого ул., 117, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 263-81-81, факс (8-391) 263-81-82  
e-mail: guo@admkrsk.ru, www.krasobr.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2466004445/246601001

от 15.01.2024 № 6'9 цо

Руководителям подведомственных  
муниципальных учреждений

Директорам МКУ ЦБУОО, КИМЦ,  
ЦОБФУОО, МАУ «Дирекция по  
организации школьного питания»

О результатах анализа рассмотрения  
обращений правоохранительных,  
контрольных и надзорных органов  
за 4 квартал 2023 года

Начальникам территориальных  
отделов главного управления  
образования администрации города

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пункта 13 Плана противодействия коррупции в главном управлении образования на 2023 год, утвержденного приказом от 23.01.2023 № 27/п, проведен анализ информации о результатах рассмотрения главным управлением образования и подведомственными ему муниципальными учреждениями обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов (далее – правоохранительные органы) за 4 квартал 2023 года. По результатам проведенного анализа установлено следующее.

Общее количество рассмотренных в 2023 году обращений правоохранительных органов, поступивших в главное управление образования администрации города и его подведомственные учреждения, составило – 3999 (за период 2022 года - 3846).

Наибольшее количество обращений от общего числа поступило из следующих ведомств: прокуратуры – 1770 (44,2% от общего количества) (за 2022 год - 1788), от органов МВД – 784 (19,6% от общего количества), иных надзорных и контролирующих органов – 1077 (26,9% от общего количества).

Представлений различными органами внесено – 517, из них органами прокуратуры внесено – 453, что составляет 87,6% от общего количества представлений (за период 2022 года - 461).

Поступило из прокуратуры требований – 396.

Органами прокуратуры принесено 137 (за период 2022 года - 202) протестов на локальные нормативные акты учреждений в связи с наличием в них положений, не соответствующих требованиям действующего законодательства.

Данные нарушения были выявлены, в том числе в результате мониторинга прокуратурой сайтов образовательных учреждений и размещенных на них локальных нормативных актов.

По результатам проведенного анализа установлено, что в 4 квартале 2023 года протесты вносились:

**прокуратурой Свердловского района:** на Положения о порядке приема, перевода, отчисления обучающихся, принятые общеобразовательными учреждениями. В указанных Положениях, в нарушение изменений, внесенных в ч. 3.1 ст. 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012

№ 273-ФЗ (далее - ФЗ «Об образовании»), вступивших в силу с 21.11.2022, не указано преимущественное право на зачисление ребенка в случае обучения в образовательной организации усыновленных (удочеренных) детей, опекунами (попечителями) которых являются родители (законные представители) этого ребенка, или дети, родителями (законными представителями) которых являются опекуны (попечители) этого ребенка.

На Приказ «Об обеспечении безопасности учреждения», в котором в нарушение п. 5 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на заместителя руководителя организации.

**Прокуратурой Октябрьского района:** на Положения об организации инклюзивного образования, которые разработаны на основании Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015, утратившего силу с 01.01.2021.

**Прокуратурой Ленинского района** опротестованы Положения о применении электронных средств обучения (далее – ЭСО) в образовательном процессе, в которых, в нарушение п. 2.10.2 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 не регламентирована максимальная продолжительность применения ЭСО, не предусмотрены особенности организации режима занятий обучающихся с ЭСО.

Все внесенные протесты признаны учреждениями обоснованными, локальные нормативные акты приведены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Руководителям подведомственных муниципальных учреждений необходимо взять под личный контроль работу в учреждениях по приведению локальных нормативных актов в соответствие с требованиями законодательства и проведению их антикоррупционной экспертизы.

Внесенные в 4 квартале 2023 года органами прокуратуры представления указывали на следующие нарушения действующего законодательства.

### ***Требования законодательства об образовании, об обеспечении безопасных условий пребывания несовершеннолетних.***

В нарушение требований ст.ст. 28, 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», дошкольным образовательным учреждением не были созданы безопасные условия пребывания воспитанников на территории учреждения, должный надзор не осуществлен, что способствовало уходу с территории детского сада малолетнего ребенка, поставив в отсутствие присмотра под угрозу его жизнь и здоровье.

Допущены существенные нарушения законодательства об образовании и муниципальной собственности со стороны общеобразовательного учреждения путем предоставления учреждением услуг по дополнительному образованию с взиманием платы за эти услуги, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств местного бюджета, в целях получения экономической выгоды сотрудниками школы.

### ***Требования законодательства о противодействии экстремисткой деятельности.***

Установлен факт отсутствия контроля за информацией, размещаемой на официальном сайте учреждений. Так, на официальных интернет-сайтах образовательных учреждений размещен логотип, а также ссылка с возможностью перехода на запрещенную на территории РФ социальную сеть «Facebook», деятельность которой на территории РФ запрещена судом по основаниям осуществления экстремистской деятельности. Указанное, вопреки требованиям ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114 «О противодействии экстремистской деятельности», ст. 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» способствует вовлечению граждан, в том числе несовершеннолетних, в деструктивные движения, пропагандирующие деятельность, отнесенную законом к экстремисткой, оказывает негативное воздействие на нравственное развитие населения.

### ***Требования законодательства об использовании муниципальной собственности.***

Распоряжение недвижимым имуществом без получения согласия собственника - департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города (далее – ДМИиЗО) (ст. 296 Гражданского кодекса РФ).

Не осуществление государственной регистрации договора аренды, заключенного сроком более чем на год (п. 2 ст. 651 Гражданского кодекса РФ).

В нарушение ст. 296 ГК РФ, п. 3 Положения о порядке определения видов особо ценного движимого имущества муниципального автономного или муниципального бюджетного учреждения, утвержденного постановлением администрации г. Красноярска от 19.10.2010 № 450, в перечень особо ценного движимого имущества не включено ограждение (забор) по периметру территории образовательного учреждения.

Наличие ограждения по периметру территории образовательного учреждения является обязательным в силу закона, является иным движимым имуществом, без которого осуществление учреждением предусмотренных его уставом основных видов деятельности будет затруднительно.

### ***Требования законодательства в сфере противодействия коррупции.***

Руководителями образовательных учреждений допущены нарушения законодательства о противодействии коррупции в части предоставления не достоверных и неполных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2022 год (не указаны значительные суммы дохода, полученные от продажи объектов недвижимости; не отражены сведения о денежных средствах, находящихся на счете в банке и иных кредитных организациях, равно как и о самих открытых счетах; не указаны объекты недвижимости, земельные участки, находящиеся в собственности).

### ***Требования законодательства об охране здоровья несовершеннолетних.***

В нарушение требований СанПин 2.3/2.4.3590-20, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32, ст. 2, 11, 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в образовательных учреждениях при изготовлении пищи допускается использование продуктов с признаками недоброкачества, без маркировочного ярлыка; не соблюдаются условия хранения пищевых продуктов в соответствии с условиями хранения, предусмотренными предприятием-изготовителем; стол для раздачи готовой продукции, стол для работы с тестом, нож,

используемый для работы с сырой продукцией, не имеют маркировки в соответствии со своим назначением; помещение для хранения сырых овощей не оборудовано приборами для измерения относительной влажности и температуры воздуха; не обеспечивается контроль за ежедневным осмотром работников, занятых изготовлением продукции общественного питания и работников, непосредственно контактирующих с пищевой продукцией на наличие гнойничковых заболеваний кожи рук и открытых поверхностей тела, признаков инфекционных заболеваний, результаты осмотра в гигиеническом журнале не фиксировались.

Вместе с тем, указанные нарушения со стороны организаторов питания оставлены ответственными должностными лицами образовательных учреждений без внимания, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязательств организацией, оказывающей услуги по организации питания.

Несоблюдение указанных требований законодательства создает угрозу жизни и здоровью обучающихся, в связи с чем руководителям подведомственных учреждений необходимо усилить контроль за обеспечением безопасных условий пребывания несовершеннолетних в образовательной организации.

### ***Требования законодательства о противодействии терроризму, об антитеррористической защищенности объектов, пожарной безопасности.***

В нарушение Требований к антитеррористической защищенности, определенных постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, в образовательных учреждениях не определено должностное лицо, ответственное за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения; не назначено должностное лицо, ответственное за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий); отсутствуют документы по проведению с работниками практических занятий и инструктажей; не обеспечены мероприятия по информационной безопасности, обеспечивающие защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам; в наглядных пособиях отсутствует информация с номерами телефонов территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии РФ; не актуализирован паспорт безопасности объекта.

В нарушение п. 40 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, огнетушители, размещенные на объекте защиты, находятся в нерабочем состоянии.

В нарушение п. 16 приложения 1 к приказу МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию, указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» повторные противопожарные инструктажи проводятся с периодичностью реже, чем 1 раз в полгода.

Несоблюдение требований законодательства о пожарной безопасности при эксплуатации нежилых помещений и территорий не обеспечивает гарантированное право на защиту жизни, здоровья и имущества в результате пожара.

Кроме того, при допуске граждан в здание образовательного учреждения сотрудник частного охранного предприятия не использует ни стационарный, ни ручной металлоискатель, а также не осматривает ручную кладь у посетителей, что способствует неконтролируемому нахождению на объекте посторонних лиц и предметов и может служить предпосылкой к совершению диверсионно-террористического акта и возникновению чрезвычайной ситуации, представлять угрозу безопасности для образовательного учреждения и его обучающихся.

## ***Требования законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан.***

В нарушении Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не осуществляется своевременная регистрация обращений граждан, в установленный срок ответ заявителю не дается.

## ***Требования законодательства о контрактной системе.***

В нарушение ч. 2 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44), постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ .....» в реестре контрактов единой информационной системы (далее – ЕИС) в отношении контрактов, срок действия которых истек, не содержится информации об их исполнении, об оплате услуг, предусмотренных контрактом, а также установлены факты размещения их с нарушением срока.

В нарушение ч. 6 ст. 34 ФЗ № 44 образовательными учреждениями в случае просрочки исполнения обязательств по контракту не организована претензионная работа, требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) не направляются.

Отсутствие сведений о платежных поручениях в реестре контрактов ставит под сомнение факт оказания услуг Заказчиком в установленный Сторонами срок.

Непринятие исчерпывающих мер, направленных на взыскание штрафных санкций нарушает открытость, прозрачность и непротиворечивость информации о расходовании бюджетных средств, предоставляемых Заказчику на закупки товаров, работ, услуг.

## ***Законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования***

В нарушение п. 2.2.3 СП 2.4.3648-20, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее- Правила), Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» площадка для сбора отходов, образующихся в результате деятельности образовательного учреждения, не имеет ограждения, обеспечивающего предупреждение распространение отходов за пределы контейнерной площадки, размеры площадки не превышают площадь основания контейнеров на 1 м. во все стороны, не имеет водонепроницаемого твердого покрытия, контейнеры размещены за пределами площадок в непредназначенном для накопления отходов месте. В нарушение п. 2.11.1 Правил на территории образовательного учреждения располагается контейнерный бак без закрывающейся крышки, имеется скопление строительного мусора, размещение мусора вне бака.

## ***Законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.***

В нарушение Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

образовательные учреждения не принимают достаточных мер по организации досуга, внеурочной деятельности несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в комиссии по делам несовершеннолетних в связи с совершением ими противоправных действий; не информируют либо несвоевременно информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы внутренних дел о систематических непосещениях занятий обучающимися по неуважительным причинам, о нахождении обучающихся без попечения родителей, не исполнении родителями своих обязанностей в отношении несовершеннолетних детей, о жестоком обращении и насилии со стороны родителей в отношении ребенка; не исполняют в полной мере индивидуально-профилактические мероприятия в отношении обучающихся, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних; не обеспечивают межведомственное взаимодействие между органами и учреждениями системы профилактики при работе с несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении; отсутствует контроль со стороны руководителя образовательной организации за деятельностью Совета по профилактике.

На основании изложенного, в целях недопущения совершения аналогичных нарушений, просим начальников территориальных отделов главного управления образования администрации города ознакомить с настоящим письмом руководителей подведомственных учреждений под личную подпись с оформлением листов ознакомления, поручив им провести самостоятельный анализ нарушений, перечисленных в настоящем письме, исключить в дальнейшей работе причины и условия, способствующие совершению аналогичных нарушений, поставить на контроль ситуации, обозначенные в настоящем анализе.

Для учета в работе направляем актуальную информацию об изменениях действующего законодательства и судебной практики, подготовленную юридическим управлением администрации города.

Приложение на \_\_\_ л. в 1 экз.

Руководитель главного  
управления образования



М.А. Аксенова



Костромина Наталья Максимовна, 263-81-54,  
Черкашина Людмила Сергеевна, 263-81-41

**АНАЛИЗ**

Обращений органов прокуратуры, правоохранительных, надзорных и контролирующих органов, рассмотренных подведомственными учреждениями  
главного управления города Красноярска за 2023 год.

№ п/п	Виды обращений, результаты их рассмотрения	От органов прокуратуры	От органов ФСБ	От органов МВД	От следственных органов	От судебных органов	От службы судебных приставов	От иных надзорных и контрол. органов (МЧС, антимоноп.служба, Роспотребнадзор, Госпожнадзор и др.)	ИТОГО
1.	Протесты	137						1	138
2.	Требования	396			1	1	141	20	559
3.	Представления	453	11	4	2			47	517
4.	Предписания	3	3					142	148
5.	Предостережение	57					2	73	132
6.	Административные наказания	7				5	7	17	36
7.	Запросы	717	3	744	113	86	29	777	2469
8.	<b>ИТОГО</b>	<b>1770</b>	<b>17</b>	<b>748</b>	<b>116</b>	<b>92</b>	<b>179</b>	<b>1077</b>	<b>3999</b>